

# 湖南省财政厅 文件 湖南省生态环境厅

湘财资环〔2020〕17号

---

## 关于印发《湖南省省级环境保护与污染防治 专项资金管理办法》的通知

各市州、省直管县市财政局、生态环境局，有关省直单位：

为适应新时期生态环境工作需要，进一步加强省级环境保护与污染防治专项资金管理，提升财政资金使用绩效，结合《预算法》及中央、省级有关环保资金管理最新要求，我们对《湖南省环境保护专项资金管理办法》进行了修订，现予印发，请遵照执行。

附件：湖南省省级环境保护与污染防治专项资金管理办法



## 附件

# 湖南省省级环境保护与污染防治专项资金管理办法

## 第一章 总则

**第一条** 为优化资金使用方向，提高资金使用绩效，规范和加强生态环境与污染防治专项资金管理，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国预算法实施条例》《湖南省人民政府办公厅关于印发<湖南省省级财政专项资金分配审批管理办法>的通知》（湘政办发〔2015〕90号）和《中共湖南省委办公厅、省政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）等有关规定，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所指省级环境保护与污染防治专项资金（以下简称专项资金）是指省级财政预算安排，专项用于我省生态环境与污染防治的资金。

**第三条** 专项资金的使用和管理遵循“提前谋划、突出奖补、问题导向、注重绩效、公开透明”的原则。除涉密项目外，实行制度办法、申报流程、评审结果、分配结果、绩效评价结果全过程公开。

**第四条** 省财政厅、省生态环境厅应严格按《湖南省省级财政专项资金分配审批管理办法》的规定向省人民政府报告专

项资金安排事项。

**第五条** 省财政厅负责专项资金的预算管理，提出资金年度使用方向和支持重点，配合省生态环境厅组织省级生态环境资金项目储备库建设，审核专项资金分配建议方案和绩效目标并下达预算，对专项资金使用情况进行监管和绩效评价，指导市县加强专项资金管理工作。

省生态环境厅牵头组织省级生态环境资金项目储备库建设，提出分配建议方案，负责专项资金预算编制、申请、使用管理和绩效目标的设定，组织开展绩效自评，对专项资金使用情况和项目实施情况进行监管。

市县财政部门配合同级生态环境部门组织项目储备库建设以及项目申报工作，负责对本区域项目资金进行监管，会同同级生态环境主管部门及时、足额拨付资金，负责调度项目资金使用执行情况。

市县生态环境主管部门牵头负责本区域项目申报工作，对项目实施进度、工程质量和项目绩效等进行监督；及时组织项目验收（项目验收权限另有项目管理办法规定的按相关项目管理办法执行）；配合同级财政部门做好资金监管。

项目单位承担项目实施和管理的主体责任，负责编制项目可行性研究报告、实施方案（或技术方案）和项目设计及概（预）算，负责项目实施、管理、预算执行和规范使用资金，开展项目验收和绩效自评；及时提交项目成果，并对项目和项目成果



的真实性、合法性和完整性负责。

## 第二章 专项资金支持范围和支持方式

### 第六条 专项资金支持范围包括：

（一）生态环境机制建设。包括生态环境质量考核奖补、污染防治攻坚战考核奖补、污染防治和减排重点工程项目奖补、国家绿色发展基金、土壤污染防治基金等生态环境投融资机制创新。

（二）生态环境监测监管执法能力和信息化建设。

（三）水污染防治项目。包括重点流域和湖泊水污染防治、饮用水源地保护、良好水体保护、地下水污染防治、流域横向生态保护补偿以及其他需要支持的事项。

（四）土壤污染防治项目。包括土壤污染状况监测、评估、调查；土壤污染源头防控、土壤风险管控与修复治理及其他与土壤环境质量改善密切相关的支出。

（五）大气污染防治项目。包括市县环境空气质量奖惩、重点行业污染治理、噪声污染、应对气候变化和碳减排、柴油货车污染治理及其他大气污染防治事项。

（六）农村环境整治项目。包括农业农村面源污染治理、农村生活污水处理、生活垃圾处理等整治项目。

（七）生态项目类。包括自然生态保护、生态示范创建。

（八）其他与污染防治相关的工作和项目支出。

**第七条** 专项资金采取因素法与项目法相结合的方式分配。

（一）按因素法分配的专项资金，主要根据国家和省规划要求、重要工作安排、预算执行及绩效评价情况、地方财力等因素确定资金分配方案。由省财政厅会同省生态环境厅根据情况一年一定，确定每年度因素法分配的资金金额、具体分配因素、各因素所占权重。

对于通过以奖代补或者奖惩考核方式安排的资金，按照相关办法进行考核，根据考核结果进行奖补或者兑付奖惩资金。

（二）按项目法分配的专项资金，水污染防治、土壤及重金属污染防治、大气污染防治项目原则上必须从省级生态环境资金项目储备库中选取，未入库的污染防治项目原则上不得安排资金支持。

对于重点工作、能力和信息化建设、第三方服务等工作和项目，按照有关程序进行项目申报、立项评审、财政评审，根据实际工作和项目需要进行安排。需要进行政府采购的严格执行政府采购程序。

### **第三章 项目储备库建设**

**第八条** 省生态环境厅会同省财政厅按照“统筹规划、分类管理、成熟可行、动态更新”的原则组织建立省级生态环境资金项目储备库，各市（州）生态环境部门会同同级财政部门参照

建立本级生态环境资金项目储备库。

省级生态环境资金项目储备库包括水、大气、土壤、农村环境整治、放射性污染防治、环境监测监管能力建设、重点环境综合治理等类别项目。

**第九条** 省生态环境厅、省财政厅每年根据生态环境保护工作重点制定省级生态环境资金项目储备库申报指南，提前组织申报下一年度实施的项目。

市（州）生态环境部门和财政部门按申报指南要求组织项目申报，以市（州）为单位汇总上报省生态环境厅、省财政厅，提交项目绩效目标申报表和入库申请。

**第十条** 省生态环境厅会同省财政厅建立由工程技术和经济财务人员组成的项目专家库，并适时进行充实、调整。每次评审时，从专家库中随机抽取专家对项目进行评审。每年组织专家对申报项目的必要性、可行性、投资预算、绩效目标等要素进行审查。

**第十一条** 省级生态环境资金项目储备库实行滚动管理。因政策变化或客观原因不再符合入库条件的项目，应及时调出项目库。项目发生变化符合入库条件的，市（州）生态环境部门可及时提交补充材料纳入项目库中。

#### **第四章 资金下达**

**第十二条** 专项资金应按照相关法律法规和文件要求及时



下达，省生态环境厅应及时提出专项资金分配建议方案，经由省财政厅审核后，按程序报省政府审批并及时下达。

**第十三条** 市县财政部门收到专项资金后，应当及时分解下达资金。

（一）按因素法下达的专项资金，市州财政部门应及时通知市州生态环境部门制定资金分配方案，并按规定履行审批程序，原则上应在接到专项资金后 30 日内分解下达，并在规定时限内向省生态环境厅、省财政厅报备。因素法分配到市州的资金不得再以因素法二次分配，安排的项目原则上必须从省级生态环境资金项目储备库中选取。

（二）按项目法下达的专项资金，市县财政部门应当在 7 个工作日内下达本级有关部门。不必下达本级有关部门的，应当及时履行告知义务。

重点工作、能力和信息化建设、第三方服务等工作和项目资金，及时下达到有关项目单位，项目单位按照审批的方案和商业合同实施并按规定时限完成相关工作任务。

**第十四条** 专项资金拨付应当按照国库集中支付制度有关规定执行；涉及政府采购的，应当按照政府采购有关法律规定执行；采用政府和社会合作（PPP）模式，应当遵照政府和社会资本合作法律法规规定执行。

**第十五条** 专项资金在年度间形成结转和结余资金的，严格按照有关规定进行处理。



## 第五章 绩效管理

**第十六条** 省生态环境厅要加强对专项资金的绩效管理，科学合理确定专项资金绩效目标和指标。对绩效目标实现程度和预算执行进度实行双监控。预算执行结束后，组织对专项资金实施情况开展绩效评价。

绩效评价内容主要包括专项资金支持项目完成情况、资金管理使用情况、绩效目标和指标完成情况等。

**第十七条** 省财政厅可根据需要在生态环境部门绩效自评价的基础上进行重点评价，对其评价中发现的问题责成项目单位进行整改，对整改仍不符合要求的，省财政厅收回已拨付资金。同时，绩效评价结果将作为以后年度专项资金分配的重要依据。项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制。

## 第六章 监督管理

**第十八条** 专项资金应当严格执行有关财务、会计制度，实行专人管理、专款专用，不得截留、挤占、挪作他用。

**第十九条** 省财政厅、省生态环境厅要加强对专项资金使用及项目实施的监督管理，视情况组织开展专项资金绩效评价，确保资金合规使用，项目按时推进。对发现的违纪违法问题应当给予追责问责的，按规定及时移送纪检监察机关。

**第二十条** 项目承担单位自觉接受财政、审计、监察等部

门的监督检查。对违反规定，存在截留、挤占、挪用、弄虚作假等违规行为的，按照《财政违法行为处罚处分条例》及有关法律法规予以处理。涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

**第二十一条** 各级财政、生态环境部门及其工作人员在资金审批工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为之一的，按照《预算法》《公务员法》《监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关法律法规追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

## 第七章 附则

**第二十二条** 按照省政府统一部署，本轮专项执行期限为2021年底。执行期满后自动终止，需要延续的，按照新设专项资金程序重新报批。

**第二十三条** 市县财政、生态环境部门应参照本办法制定本地区环境保护与污染防治专项资金管理办法，并将办法和年度资金使用结果向社会公开。

**第二十四条** 中央环保专项资金的监督管理参照本《办法》执行。

**第二十五条** 本办法自2021年1月1日起施行，有效期3年。2017年12月21日印发的《湖南省环境保护专项资金使用管理办法》（湘财建〔2017〕102号）同时废止。

信息公开选项:主动公开

---

湖南省财政厅办公室

2020 年 12 月 29 日印发

---